



## **INFORMATIVE SEMINAR OF PROJECT IMPLEMENTATION**

**Public procurement, transparency obligations and  
non-conflict of interest**

**BARI, Fiera del Levante**

**17<sup>th</sup> September 2019**

## Gli affidamenti sotto la soglia comunitaria

### NORMATIVA

**Norma nazionale:** art. 36 Dlgs. 50/2016

**Orientamenti Comunitari:**

Comunicazione Interpretativa CE 2009/C 179/02

Softlaw – Linee Guida  
ANAC n. 4/2016-2019

Riforma del codice dei contratti pubblici  
DL 14 dicembre 2018, n. 135 – cd. Semplificazioni  
Legge di Bilancio 30 dicembre 2018 n. 145  
DL 18 aprile 2019 n. 32 – cd. Sblocca cantieri convertito  
in legge n. 55/2019

## Novità in materia di appalti

Affidamenti sotto la soglia comunitaria alla luce del Decreto Sblocca Cantieri (DL 32/2019) come modificato dalla legge di conversione 55/2019

- Per gli appalti (di tutte le tipologie) sotto i 40 mila euro non vi è alcuna novità rispetto al testo previgente
- **Affidamento diretto dei lavori e dei servizi, sopra 40 mila (per i lavori fino a 150 mila) e fino alle soglie comunitarie, previa però consultazione di almeno tre preventivi (per i lavori) o di cinque preventivi (per i servizi e le forniture)**



Obbligo di consultazione del **MEPA** per acquisto di beni e servizi a partire da **euro 5.000**

# Novità in materia di appalti

Affidamenti sotto la soglia comunitaria alla luce del Decreto Sblocca Cantieri (DL 32/2019) come modificato dalla legge di conversione 55/2019

Rimangono le modalità di selezione degli invitati.

Per quanto riguarda i servizi e le forniture: i soggetti a cui chiedere preventivi vanno individuati ***“sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti”***.

Per i lavori, invece, le modalità procedurali sembrano essere rimesse alla **discrezionalità delle stazioni appaltanti**.



# Novità in materia di appalti

Affidamenti sotto la soglia comunitaria alla luce del Decreto Sblocca Cantieri (DL 32/2019) come modificato dalla legge di conversione 55/2019

A seguito della legge di conversione del Decreto sblocca cantieri le fasce di importo diventano **c i n q u e**, con differenziazione ulteriore per appalti di lavori, da un lato, e di servizi e forniture, dall'altro

	Classi di importo dei lavori (migliaia di euro)					1000 - Soglia comunitaria
	0 - 40	40 - 150	150 - 200	200 - 350	350 - 1000	
Codice degli appalti 2016-17	Affidamento diretto	Procedura negoziata (10 operatori)	Procedura negoziata (15 operatori)			Procedure ordinarie
Disciplina derogatoria 2019	Affidamento diretto	Affidamento diretto (3 operatori)	Procedura negoziata (10 operatori)		Procedura negoziata (15 operatori)	Procedure ordinarie
DL 32/2019 (testo iniziale)	Affidamento diretto	Procedura negoziata (3 operatori)		Procedura aperta		
DL 32/2019 (testo in prima lettura)	Affidamento diretto	Affidamento diretto (3 operatori)	Procedura negoziata (10 operatori) senza pubblicazione del bando di gara		Procedura negoziata (15 operatori) senza pubblicazione del bando di gara	Procedura aperta

## *Novità in materia di appalti*

Affidamenti sotto la soglia comunitaria alla luce del Decreto Sblocca Cantieri (DL 32/2019) come modificato dalla legge di conversione 55/2019

Il nuovo art. 36 (comma 7) prevede che con il Regolamento Unico di cui all'articolo 216, comma 27-octies, saranno stabilite le modalità relative alle **indagini di mercato, principio di rotazione, verifiche sull'affidatario**, nonché per la **formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici**.

Nelle more dell'approvazione del Regolamento Unico, rimane in vigore la disciplina provvisoria, comprese le [Linee Guida](#) già emanate.



## Novità in materia di appalti

Affidamenti sotto la soglia comunitaria alla luce del Decreto Sblocca Cantieri (DL 32/2019) come modificato dalla legge di conversione 55/2019

Le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti sulla base del **criterio del minor prezzo**, ovvero sulla base del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, **senza obbligo di motivare la scelta**.



# Novità in materia di appalti

Affidamenti sotto la soglia comunitaria alla luce del Decreto Sblocca Cantieri (DL 32/2019) come modificato dalla legge di conversione 55/2019

In materia di verifiche amministrative sui partecipanti alla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 55 del 2019, fino al 31 dicembre 2020 nelle procedure aperte, comprese quelle sotto la soglia di rilievo comunitario, è applicabile l'articolo 133, comma 8, ovvero il **metodo della c.d. inversione procedimentale** (prima si valutano le offerte e poi sulla prima e seconda qualificata, vengono effettuati i controlli amministrativi).





# Novità in materia di appalti

Altra novità dal Decreto Sblocca Cantieri (DL 32/2019) come modificato dalla legge di conversione 55/2019

In materia di subappalto, la regola generale del Codice riformato è diventata del **40% del valore complessivo dell'appalto**, lasciando scegliere alle stazioni appaltanti la percentuale esatta. Tuttavia, l'adozione di un limite inferiore a quello previsto dalla legge, richiederebbe, alla luce dei principi comunitari, delle esigenze specifiche e dimostrabili da parte dell'amministrazione (nel senso che, non è possibile subappaltare il contratto e quindi l'affidatario è obbligato all'esecuzione personale dell'appalto).

**Fino al 31 dicembre 2020, sono sospese** l'applicazione del comma 6 dell'articolo 105 (**obbligo di indicazione della terna dei subappaltatori in gara**) e del terzo periodo del comma 2 dell'articolo 174, **nonché le verifiche in sede di gara**, di cui all'articolo 80 del medesimo codice, **riferite al subappaltatore**.

E' altresì prevista tra le cause di esclusione anche il **grave inadempimento nei confronti del subappaltatore**, se riconosciuto con sentenza passata in giudicato.



# ***Il decreto sblocca cantieri spazza via (ma non proprio) le Linee Guida ANAC n. 4***

**e nel frattempo????**

Nel frattempo, per non sbagliare, vale la pena di **continuare ad applicare le Linee Guida n. 4/2016 anche se limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6!**

**e per quanto riguarda il criterio di affidamento???**

Vale di regola quello del minor prezzo per i **lavori**, salvo, prevedere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mentre per i **servizi e forniture**, la riforma mantiene anche il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa

## ***La nozione di «appalti di interesse transfrontaliero» nelle Linee Guida ANAC n. 4***

Le stazioni appaltanti verificano se per un appalto o una concessione di dimensioni inferiori alle soglie di cui all'articolo 35 del Codice dei contratti pubblici vi sia un **interesse transfrontaliero certo** in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia.

Tale condizione non può essere ricavata in via ipotetica ma deve risultare in modo chiaro da una **valutazione concreta delle circostanze dell'appalto** in questione quali, a titolo esemplificativo:

- a) l'**importo** dell'appalto, in combinazione con
- b) il **luogo di esecuzione** dei lavori o, ancora,
- c) le **caratteristiche tecniche** dell'appalto e le **caratteristiche specifiche dei prodotti** in causa, tenendo anche conto, eventualmente, dell'**esistenza di denunce** (reali e non fittizie) presentate da operatori ubicati in altri Stati membri (si veda la Comunicazione della Commissione Europea 2006/C 179/02, relativa al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non o solo parzialmente disciplinate dalle direttive «appalti pubblici»).

## ***Pillole di saggezza!!!***

- a) **Il «principio di rotazione» a che livello opera?** Vale di regola nei confronti di tutta la stazione appaltante e non di una sua direzione/settore
- b) **In materia di acquisti sotto soglia è necessario comunque il ricorso al DGUE, o è possibile utilizzare l'autocertificazione ordinaria, come consentito dalle Linee guida Anac n.4?** In caso di affidamento diretto per importo fino a 5.000 euro, secondo quanto previsto dal paragrafo 4.2.2 delle Linee guida Anac n. 4, recanti la disciplina degli affidamenti sotto soglia, le stazioni possono acquisire, indifferentemente, il DGUE oppure un'autocertificazione ordinaria, nelle forme del DPR n.445/2000. Per gli affidamenti diretti di importo fino a 20.000 euro, ai sensi del par. 4.2.3 delle citate Linee guida, è necessario acquisire il DGUE.
- c) **E' legittimo nelle procedure negoziate il re-invito all'operatore uscente, che abbia manifestato interesse alla candidatura a seguito di avviso pubblico e sia stato poi estratto tramite sorteggio con estrazione casuale?** Il re-invito all'operatore uscente costituisce ipotesi di stretta eccezionalità. Il meccanismo dell'estrazione casuale, sia pure a seguito di avviso pubblico, non assicura il rispetto del principio di rotazione. Tale principio rende doverosa la rotazione tanto in relazione agli affidamenti che agli inviti.

# ***Grazie per l'attenzione***

***e-mail: [f.cuddemi@greece-italy.eu](mailto:f.cuddemi@greece-italy.eu)***

## **MANAGING AUTHORITY OF ETC GREECE-ITALY PROGRAMME**

Hellenic Ministry of Development &  
Competitiveness

65 Georgikis Scholis Ave.,  
GR-57001, Thessaloniki, Greece  
Ph. +30 2310469600  
Ph. +30 2310469659

## **JOINT SECRETARIAT**

Puglia Region Coordination of  
International Policies - Territorial  
Cooperation Section

Lungomare Nazario Sauro 30/31 - 70121 Bari  
Ph. +39 080.5406441  
Ph. +39 080.5406578

[www.greece-italy.eu](http://www.greece-italy.eu)

